****

# АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

# «УСТЬЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

# АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03 декабря 2019 года № 1586

р.п. Октябрьский

О внесении изменений в муниципальную программу

«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018-2020 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования «Устьянский муниципальный район» от 16 сентября 2019 г. № 1120 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Устьянский муниципальный район», администрация муниципального образования «Устьянский муниципальный район»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести изменения в муниципальную программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением администрации «Устьянский муниципальный район» от 10 октября 2017 года № 1103 и утвердить её в новой прилагаемой редакции.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по социальным вопросам муниципального образования «Устьянский муниципальный район» О.В.Мемнонову.
3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте муниципального образования «Устьянский муниципальный район».
4. Настоящее постановление вступает в законную силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности

главы муниципального образования С.А. Молчановский

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждена  Постановлением администрации  МО «Устьянский муниципальный район»  от 03 декабря 2019 года № 1586 |

# Муниципальная программа

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

**в Устьянском районе на 2018 – 2020 годы»**

**Муниципальная программа**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе**

**на 2018 – 2020 годы»**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель | Администрация муниципального образования «Устьянский район» в лице отдела территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав |
| Соисполнители  программы | Управление культуры, спорта, туризма и молодежи администрации МО «Устьянский район», Управление образования, отдел опеки и попечительства, учреждения образования |
| Цель (цели)  программы | Совершенствование и дальнейшее укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, направленной на защиту и улучшение положения семей и детей, находящихся в социально опасном положении, на территории Устьянского муниципального района. |
| Задачи программы | 1. Повышение эффективности системы профилактики  безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних 2. Создание условий, способствующих снижению правонарушений среди несовершеннолетних и подростковой преступности. 3. Укрепление социального статуса семьи как основного института общества, в том числе пропаганда семейных ценностей обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье 4. Информационно – методическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в т.ч. по безопасности дорожного движения |
| Целевые показатели и  индикаторы программы | **Перечень целевых показателей и индикаторов** муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018-2020 годы» изложен в приложении № 1 к муниципальной программе ««Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018-2020 годы»  **Порядок расчета** целевых показателей муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018-2020 годы» изложены в приложении № 2 к муниципальной программе ««Профилактика безнадзорности и правоанрушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018-2020 годы» |
| Сроки  реализации программы | 2018 - 2020 годы |
| Перечень основных  мероприятий  программы | * + Внедрение программ примирения по решению внутришкольных конфликтов   + Проведение конкурса на лучшую общественную КДН   + Проведение конкурса среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних   + Внедрение восстановительных технологий в деятельности органов и учреждений системы профилактики   + Проведение межведомственных профилактические операции, направленные на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних   + Проведение семинаров и семинаров – тренингов для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов   + Поддержка мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.)   + Деятельность шефов-наставников в отношении несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах   + Поддержка деятельности профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"   + Деятельность шефов-наставников в отношении несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах   + Выявление: фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, на защиту прав несовершеннолетних, раннее выявление семейного неблагополучия   + Поддержка семей (родителей и несовершеннолетних), обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район»   + Издание и распространение информационных листков, буклетов по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения |
| Объемы и источники  финансирования  программы | Общий объем финансирования программы 260 000 руб.  В т.ч. из муниципального бюджета 260 000,00 руб. |
| Ожидаемые  конечные результаты  реализации программы | * Снижение удельного веса безнадзорных детей в общей численности детского населения до 1,3% * Снижение удельного веса детей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности детского населения до 1,3% * Снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общем числе зарегистрированных преступлений до 7,6% * Внедрение не менее 5 программ примирения по решению внутришкольных конфликтов * Проведение 1 конкурса на лучшую общественную КДН * Проведение 2 конкурсов среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних * Внедрение 5 восстановительных технологий в деятельности органов и учреждений системы профилактики * Проведение не менее 9 межведомственных профилактических операций, направленных на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних * Проведение не менее 5 семинаров, семинаров – тренингов для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов * Поддержка не менее 8 мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.) * Деятельность не менее 15 шефов-наставников в отношении 15 подшефных несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах * Поддержка деятельности не менее чем 4 профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" * Поддержка не менее 15 родителей и несовершеннолетних, обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район» * Издание и распространение не менее 400 информационных листков, буклетов по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения |
| Система организации  контроля  за исполнением  программы | Контроль за реализацией Программы осуществляется заместителем главы администрации по социальным вопросам муниципального образования «Устьянский муниципальный район» О.В.Мемноновой |

**Раздел I. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**ее решения программными методами**

Несмотря на целенаправленную деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений Устьянского района в рамках реализации Федерального закона от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", а также выполнение областного закона о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав от 02.03.2005 г., областного закона от 15 декабря 2009 года N 113-9-ОЗ "Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области", которая позволила достичь определенных положительных результатов в решении проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Устьянского района, в районе сохраняется высокий уровень подростковой преступности и количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними. На территории Устьянского района проживает порядка 30 тысяч граждан, каждый четвертый из них - несовершеннолетний.

Неотъемлемой частью государственной социальной политики и приоритетными направлениями социально-экономического развития региона являются: поддержка семей с детьми; жизнеустройство детей, оставшихся без попечения родителей; социальная адаптация безнадзорных несовершеннолетних; организация отдыха, оздоровления и занятости детей.

Современная ситуация требует структурированного подхода к решению социальных проблем семей и детей. Увеличилось количество социально незащищенных категорий семей с несовершеннолетними детьми, нуждающихся в поддержке государства. Качественно изменился образовательно-культурный и личностный уровень развития детей, ухудшилось состояние их здоровья. Одним из основных принципов семейной политики должен стать приоритет интересов и защита прав ребенка, его полноценного физического, психического, интеллектуального развития.

За 12 месяцев 2016 г., согласно данным ИЦ УМВД России по Архангельской области, в Устьянском районе выявлено 33 преступления (АППГ 25), совершенных несовершеннолетними, удельный вес составил 10,5% (АППГ 7,8%), рост на 8 преступлений, или на 32%, что ниже показателей аналогичного периода прошлого года - 38,9%, но значительно выше среднеобластных: 6,5% (АППГ 7,5%). Количество несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, увеличилось на 9 человек, или 50 %, и составило 27 человек (АППГ 18). Среди них в возрасте 14-15 лет 13 человек (АППГ – 12), 16-17 лет 14 человек (АППГ - 6).

По итогам 1 полугодия 2017 года, по данным ИЦ УВД по АО в ОМВД России, на территории Устьянского района, в сравнении с АППГ, произошло снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, (на 5 преступлений, или на 45,5%), удельного веса преступлений, совершенных подростками (на 2,3% и составил 3,5%), подростков - участников преступления (на 6, или на 50%).

Из всех преступлений преобладают кражи, по результатам рассмотрения дел о которых при рассмотрении в суде преимущественно происходит примирение с потерпевшей стороной, с июля 2016 г. в ГБСУ АО создана территориальная служба примирения, специалисты-медиаторы проводят процедуру примирения по предварительным заявкам.

В общественно-опасных деяниях преобладают побои. Часть из причиненных побоев совершена подростками в образовательных учреждениях в результате возникновения конфликтов.

По всем канонам академической науки у динамики преступности есть свои закономерности чередования минимума и максимума, как синусоида и вниз и вверх, преступность несовершеннолетних имеет свой критический минимальный и максимальный уровень, по итогам 1 полугодия 2017 г. можно говорить о наименьших показателях в разрезе последнего десятилетия. Некоторая стабилизация подростковой преступности на территории района свидетельствует также и об эффективности принимаемых органами и учреждениями системы профилактики мер, что положительно повлияло на криминогенную обстановку среди несовершеннолетних. Вместе с тем, следует отметить, что подростки, в отношении которых дела прекращались в связи с примирением с потерпевшими без участия в процедуре медиации (в связи с отказом потерпевшей стороны), не скрывают наличия чувства безнаказанности, порой бравируя перед сверстниками, что не обеспечивает неотвратимости наказания и не препятствует совершению преступлений как ранее совершавшим, так и иными подростками, что также не может позволить несовершеннолетним осознать негативные последствия и возможную ответственность за совершенные противоправные деяния.

Как с подростками, ранее состоявшими на учете, так и с их законными представителями постоянно проводятся профилактические беседы сотрудниками профилактики безнадзорности и правонарушений, предлагаются различные формы досуговой деятельности, летней занятости, консультирование психологом, при наличии проблем со здоровьем – консультации специалистов, несовершеннолетние вовлекаются в различного рода мероприятия, т.п.

За 2016 год в комиссию поступило 618 административных протоколов, что на 9% меньше, чем в 2015 г. /679/, но на 5 % больше поступивших в 2014 г /592/.

Всего рассмотрено 611 /АППГ-667/ дел об административных правонарушениях, в их числе: 88 /АППГ – 105/ - в отношении несовершеннолетних, 50 /АППГ – 13/ – в отношении граждан, 473 /АППГ – 549/ – в отношении родителей.

За 1 полугодие 2017 года в комиссию поступило 322 /АППГ – 306/ (-16) административных протокола. Всего рассмотрено 316 /АППГ-300/ дел об административных правонарушениях, в их числе: 42 /АППГ – 39/ - в отношении несовершеннолетних, 24 /АППГ – 28/ – в отношении граждан, 250 /АППГ – 233/ – в отношении родителей.

С января 2012 г. в ГБСУ АО «Устьянский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» создана Служба профилактики безнадзорности и семейного неблагополучия. Всего по состоянию на 01.01.2017 г. на учете в Службе профилактики состоят:

* 52 семьи, находящиеся в социально-опасном положении /АППГ – 26/;
* 1 несовершеннолетний, находящийся в социально-опасном положении /АППГ – 3/;
* 149 семьи находятся на контроле данного учреждения для последующего наблюдения и оказания социальной помощи /АППГ – 192/.
* в социально-опасном положении;

Практически все семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума.

Приведенные выше статистические данные - сигнал о тревожных тенденциях (не смотря на некоторую позитивную статистику), которые свидетельствуют о необходимости комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, семейного неблагополучия. Проведенный анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних на территории МО «Устьянский муниципальный район», выявил следующее:

1. Одна из главных и основных причин детской безнадзорности скрыта в семье, так как безнадзорным признается ребенок или подросток, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или должностных лиц.

2. Органы системы профилактики безнадзорности чаще всего ведут работу по уже свершившемуся факту правонарушения и направляют основные усилия на реабилитацию ребенка - правонарушителя, тогда как основные усилия органов системы профилактики следует направить на собственно профилактику или на раннее выявление проблемной семьи и своевременное оказание всех видов социальной помощи семье в целом и ребенку в частности, восстановление нормальных отношений между личностью и обществом, формирование здоровой мотивации у детей и подростков.

3. Сегодня в России практически отсутствуют правовыеи финансовые стимулы, побуждающие (поощряющие) изменить образ жизни, как родителей, так и детей в положительном направлении, а также меры, существенным образом наказывающие несовершеннолетних правонарушителей и их родителей, отказывающихся от реабилитационных мероприятий и продолжающих вести асоциальный образ жизни.

Сегодняшнее федеральное и областное законодательство не обеспечивает ни того, ни другого, заменяя действенные меры весьма мягкими штрафами, предупреждениями и выговорами, которые не приносят существенной пользы.

4.Одна из важнейших причин безнадзорности – незанятость детей во внеурочное время, в том числе во время летних каникул, неумение и невозможность подростков и их родителей (часто финансовая) культурно организовать досуг.

5. Отсутствие возможности трудоустройства для подростков, по различным причинам оставившим обучение в школах и учреждениях НПО, СПО, освободившихся из мест лишения свободы, ведет к повторным (рецидивным) правонарушениям, а иногда и к преступлениям. Давно назрела необходимость квотирования рабочих мест для подростков, сохранения группы в ГАПОУ АО «УИТ» без получения среднего образования, оказания содействия предприятиям различных форм собственности, трудоустраивающим подростков (временно и постоянно).

6. Практически полная безнаказанность предпринимателей, нарушающих законодательство по продаже спиртных и спиртосодержащих напитков несовершеннолетним, является очень серьезным фактором в повышении уровня правонарушений несовершеннолетних. Органы внутренних дел принимают меры в отношении недобросовестных предпринимателей, но эти меры не всегда действенны.

7. Равнодушие общества к проблемным семьям, к детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, является также важнейшей проблемой. Недостаточное привлечение внимания общественности к проблемам семьи средствами массовой информации, отсутствие систематической и планомерной пропаганды семейных ценностей, здорового образа жизни замещается пагубным воздействием на детей и подростков криминальными сообществами старших подростков и молодежи, мощным влиянием на поведение детей рекламы на телевидении пива и спиртосодержащих напитков, формированием образа «благородного бандита», неуважением к старшим и женщинам. В результате подростки считают, что лучшее решение сложных проблем – это решение путем насилия и жестокости, что подтверждается ежедневными милицейскими сводками.

Исходя из изложенного и учитывая многоплановость вопроса профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представляется целесообразным решение обозначенной проблемы программно-целевым методом. Использование программно-целевого метода дает возможность последовательно осуществлять меры по улучшению качества жизни семей с детьми, что должно привести к улучшению демографической ситуации, повышению социальной значимости семьи как основного института общества, укреплению интеллектуального потенциала области, сохранению и поддержанию благоприятных условий основных параметров жизнедеятельности семей, имеющих несовершеннолетних детей.

Отличие Программы от ранее действовавших целевых программ будет состоять в следующем:

* ориентированность как на поддержку и развитие детей, так и на профилактику семейного неблагополучия и поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
* применение современных технологий и инноваций при решении проблем семей с детьми в целом и детей в частности.
* внедрение и поддержка Института наставничества.

При этом невозможность комплексного решения проблемы без использования Программы обусловлена рядом объективных причин:

многообразием, сложностью и масштабностью задач по созданию благоприятных условий для развития и жизнедеятельности детей;

необходимостью разработки и реализации комплекса мероприятий, согласованных по конкретным целям, ресурсам, срокам выполнения и исполнителям.

необходимостью дальнейшего совершенствования на территории района системы по раннему выявлению семейного неблагополучия и оказанию помощи семье на ранних этапах ее кризиса.

Цели и задачи программы определены, в том числе: Национальной стратегией действий в интересах детей, Планом первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Национальной стратеги действий в интересах детей, Стратегией действий в интересах детей Архангельской области и планом первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Стратегии.

Ожидаемые результаты реализации Программы полностью соответствуют приоритетным задачам социально-экономического развития района.

**Раздел 2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы.**

Настоящая Программа разработана для достижения следующей основной **цели**: Совершенствование и дальнейшее развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленной на защиту и улучшение положения семей и детей, находящихся в социально опасном положении, на территории Устьянского муниципального района.

Программные мероприятия направлены на решение следующих **задач**:

1. Повышение эффективности системы профилактики   
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Создание условий, способствующих снижению правонарушений среди несовершеннолетних и подростковой преступности.
2. Укрепление социального статуса семьи как основного института общества, в том числе пропаганда семейных ценностей обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье
3. Информационно – методическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в т.ч. по безопасности дорожного движения

Важнейшие **целевые индикаторы**  и показатели Программы.

Перечень сведений о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) приведен в Приложении № 1 к программе.

Программа выполняется в один этап. Реализация мероприятий Программы предусмотрена в период с 2018 по 2020 годы.

Раздел 3. Ресурсное обеспечение Программы.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета с привлечением средств областного бюджета и фондов, осуществляющих поддержку деятельности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Общий объем финансирования Программы составляет 260 000,00 руб., в том числе за счет средств районного бюджета – 260 000,00 руб.

Объемы финансирования программы за счет средств местного бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов местного бюджета на очередной финансовый год, исходя из возможностей местного бюджета.

Распределение

объемов финансирования программы по источникам, направлениям расходования средств и по годам.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники и направления финансирования | Объем финансирования, всего  (рублей) | В том числе по годам | | |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Всего по программе,  В том числе: | 260 000,0 | 60 000,0 | 100 000,0 | 100 000,0 |
| Местный бюджет | 260 000,0 | 60 000,0 | 100 000,0 | 100 000,0 |

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств муниципального бюджета.

Раздел 4. Механизм реализации Программы.

Заказчик программы осуществляет руководство и текущее управление реализацией программы, разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для ее реализации, проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов программы.

При изменении объемов бюджетного финансирования по сравнению с объемами, предусмотренными программой, заказчик программы уточняет объемы финансирования за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников, а также перечень мероприятий для реализации программы в установленные сроки.

Механизм реализации Программы предусматривает формирование ежегодно рабочих документов: организационного плана действий по реализации мероприятий Программы, плана проведения конкурсов на исполнение конкретных программных мероприятий конкретными исполнителями с определением объемов и источников финансирования.

Ответственный исполнитель осуществляет следующие функции:

- подготовка предложений о распределении средств бюджета, предусмотренных на реализацию Программы;

- сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

- обеспечение взаимодействия и координация деятельности исполнителей Программы;

- предоставление в установленном порядке отчетов о ходе реализации Программы.

Раздел 5. Организация управления Программой и контроль за ходом её реализации.

Контроль за реализацией Программы осуществляется главой муниципального образования «Устьянский муниципальный район» Хоробровым А.А.

Корректировка Программы, в том числе включение в нее новых мероприятий (подпрограмм), а также продление срока её реализации осуществляется в установленном порядке по предложению ответственного исполнителя.

Раздел 6. Оценка эффективности социально-экономических экологических последствий реализации Программы, целевые индикаторы и показатели.

Ожидаемыми конечными результатами реализации Программы является:

* Снижение удельного веса безнадзорных детей в общей численности детского населения до 1,3%
* Снижение удельного веса детей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности детского населения до 1,3%;
* Снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общем числе зарегистрированных преступлений до 7,6%
* Реализация не менее 5 программ примирения по решению внутришкольных конфликтов
* Проведение 1 конкурса на лучшую общественную КДН
* Проведение 2 конкурсов среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
* Внедрение 5 восстановительных технологий в деятельности органов и учреждений системы профилактики
* Проведение не менее 9 межведомственных профилактических операций, направленных на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних
* Проведение не менее 5 семинаров, семинаров – тренингов для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов
* Поддержка не менее 8 мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.)
* Деятельность не менее 15 шефов-наставников в отношении 15 подшефных несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах
* Поддержка деятельности не менее 4 профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"
* Поддержка не менее 15 родителей и несовершеннолетних, обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район»
* Издание и распространение не менее 800 информационных листков, буклетов по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения

Раздел 7. Система программных мероприятий.

Перечень программных мероприятий приведен в прилагаемом к программе приложении № 3.

**Основные понятия, используемые в настоящей Программе.**

**Несовершеннолетний** - лицо, не достигшее возраста 18 лет.

**Безнадзорный** - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по его воспитанию, обучению, и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей, либо должностных лиц.

**Беспризорный** - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

**Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении** — лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушения или антиобщественные действия.

**Антиобщественные действия** - действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, спиртных напитков, занятием проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

**Семья, находящаяся в социально опасном положении** - семья, имеющая детей, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию, и (или) отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними.

**Группа социального риска** - любое социальное сообщество, способствующее возникновению, развитию и реализации антиобщественного поведения несовершеннолетних.

**Индивидуально-профилактическая работа** - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

**Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Приложение № 1

Сведения о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы **«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018 – 2020 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя (индикатора) | Единица измерения | Значения целевых показателей (индикаторов) | | | | |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | Удельный вес безнадзорных детей в общей численности детского населения | % | 1,50 | 1,45 | 1,40 | 1,35 | 1,30 |
| 2 | Удельный вес детей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности детского населения | % | 1,50 | 1,45 | 1,40 | 1,35 | 1,30 |
| 3 | Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общем числе зарегистрированных преступлений | % | 8,0 | 7,9 | 7,8 | 7,7 | 7,6 |
| 4 | Программа примирения по решению внутришкольных конфликтов | количество | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| 5 | Конкурс на лучшую общественную КДН | количество | - | - | 1 | - | - |
| 6 | Конкурс среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | количество | - | - | 1 | 1 | - |
| 7 | Восстановительные технологии в деятельности органов и учреждений системы профилактики | количество | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 |
| 8 | Межведомственные профилактические операции, направленные на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних | количество | 5 | 10 | 3 | 3 | 3 |
| 9 | Семинары, семинары – тренинги для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов | количество | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| 10 | Поддержка мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.) | количество | 5 | 5 | 3 | 2 | 3 |
| 11 | Деятельность шефов-наставников в отношении несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах | количество | - | - | 10 человек - 5 шефов-наставников, 5 подшефных | 10 человек - 5 шефов-наставников, 5 подшефных | 10 человек - 5 шефов-наставников, 5 подшефных |
| 12 | Поддержка деятельности профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" | количество | - | - | - | 2 | 2 |
| 13 | Поддержка семей (родителей и несовершеннолетних), обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район» | количество | - | - | 3 человека | 5 человек | 5 человек |
| 14 | Издание и распространение информационных листков, буклетов по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения | Шт.количество | - | - |  | 10- 5 шефов-наставников, 5 подшефных | 10- 5 шефов-наставников, 5 подшефных |

**Приложение № 3**

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018 – 2020 годы»**

(наименование программы (подпрограммы)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование  мероприятия  программы | Ответственный исполнитель | Соисполнитель | | | Срок  начала /  окончания работ | Источники финанси-  рования | Объемы финансирования,  в т.ч. по годам (руб.) | | | | | | | | | | | Ожидаемые результаты реализации мероприятия |
|  | | | всего | | | 2018 | | | 2019 | | | 2020 | |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | | | 5 | 6 | 7 | | | 8 | | | 9 | | | 10 | | 11 |
| 1 | **Повышение эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** | | | | | | | | | | | | | | | | | | * Снижение удельного веса безнадзорных детей в общей численности детского населения до 1,3% * Снижение удельного веса детей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности детского населения до 1,3%; * Снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общем числе зарегистрированных преступлений до 7,6% |
| 1.1 | Внедрение программ примирения по решению внутришкольных конфликтов | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | Управление образования, МКДН и ЗП | | 2018-2020 гг. | муниципальный бюджет | 16 000 | | | 10 000 | | | 3 000 | | | 3 000 | | Внедрение в период реализации программы 5 программ примирения по решению школьных конфликтов |
| 1.2 | Проведение конкурса на лучшую общественную КДН | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | МКДН и ЗП | | 2018 г. | муниципальный бюджет | 3 000 | | | 3 000 | | | - | | | - | | В целях выявления общественной комиссии по делам несовершеннолетних при МО, осуществляющей деятельность по заданной теме в соответствии с требованиями законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведение 1 конкурса в 2018 году |
| 13 | Проведение конкурса среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | МКДН и ЗП, Управление образования | | 2019 г. | муниципальный бюджет | 7 000 | | | 2 000 | | | 5 000 | | | - | | В целях мотивации поиска новых, усовершенствованных подходов в ОО к деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведение 2 конкурсов: в 2018 и 2019 г.г. |
| 1.5 | Внедрение восстановительных технологий в деятельности органов и учреждений системы профилактики | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | МКДН и ЗП, Управление образования | | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | 15 000 | | | 5 000 | | | 5 000 | | | 5 000 | | Внедрение в период реализации программы восстановительных технологий в 5 органах/учреждениях системы профилактики: ГБСУ АО «УСРЦН», КДН и ЗП, МБОУ «ОСОШ № 2», МБОУ «ОСОШ № 1», МБОУ «Малодорская СОШ» |
| 2 | **Создание условий, способствующих снижению правонарушений среди несовершеннолетних и подростковой преступности** | | | | | | | | | | | | | | | | | | * Снижение удельного веса безнадзорных детей в общей численности детского населения до 1,3% * Снижение удельного веса детей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности детского населения до 1,3%; * Снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общем числе зарегистрированных преступлений до 7,6% |
| 2.1. | Проведение межведомственных профилактических операций, направленных на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних **(ОПМ «Подросток», деятельность родительских патрулей, др.)** | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | МКДН и ЗП, Управление образования, УКСТиМ | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | 30 000 | | | 10 000 | | | 10 000 | | | 10 000 | Проведение за период реализации программы не менее 9 профилактических операций (не менее 3 ОПМ ежегодно) |
| 2.2. | Проведение семинаров и семинаров-тренингов для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | МКДН и ЗП, Управление образов. | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | 10 000 | | | - | | | 5 000 | | | 5 000 | Проведение в 2019 и в 2020 г.г. 5 семинаров по заданной теме. |
| 2.3. | Поддержка мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.) | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | МКДН и ЗП, Управление образования, УКСТиМ | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | 40 000 | | | 20 000 | | | 10 000 | | | 10 000 | Поддержка за период реализации программы не менее 8 мероприятий с участием н/л «группы риска» (футбольный турнир дворовых команд, пр.), |
| 2.4. | **Деятельность шефов-наставников** в отношении несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | МКДН и ЗП | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | 9 000 | | | 5 000 | | | 2 000 | | | 2 000 | Организация деятельности в период реализации программы не менее 15 шефов-наставников в отношении 15 несовершеннолетних, начиная с 2018 г. |
| 2.5 | Поддержка деятельности профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | Управление образования | 2019-2020 г.г. | муниципальный бюджет | | 100 000 | | | - | | | 50 000 | | | 50 000 | Поддержка в 2019 и в 2020 г.г. не менее 4 профильных отрядов несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" |
| 3 | **Укрепление социального статуса семьи как основного института общества, в том числе пропаганда семейных ценностей, обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье** | | | | | | | | | | | | | | | | | | * Снижение удельного веса безнадзорных детей в общей численности детского населения до 1,3% * Снижение удельного веса детей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности детского населения до 1,3%; * Снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общем числе зарегистрированных преступлений до 7,6% |
| 3.1 | Поддержка семей (родителей и несовершеннолетних), обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район» **(индивидуальное и семейное консультирование, организация семейных конференций в рамках внедрения восстановительных технологий, др.)** | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | МКДН и ЗП, УКСТиМ | | | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | 15 000 | | | 5 000 | | | 5 000 | | | 5 000 | Поддержка в период реализации программы не менее 15 родителей и несовершеннолетних |
| 4 | **Информационно – методическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в т.ч. по безопасности дорожного движения** | | | | | | | | | | | | | | | | | | * Снижение удельного веса безнадзорных детей в общей численности детского населения до 1,3% * Снижение удельного веса детей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности детского населения до 1,3%; * Снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общем числе зарегистрированных преступлений до 7,6% |
| 4.1 | Издание и распространение информационных листков, буклетов органов системы профилактики безнадзорности по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | МКДН и ЗП, Управление образования | | | Декабрь 2018  Декабрь 2020 г. | муниципальный бюджет | | | 5 000 | | | - | | | - | | 5 000 | Разработка, издание и распространение в 2020 году 400 информационных листков, буклетов органов системы профилактики безнадзорности по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения. |
|  | **Итого по программе** |  |  | | |  |  | | | **260 000** | | | **60 000** | | | **100 000** | | **100 000** |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 2  к муниципальной программе  «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018-2020 годы» |

**Порядок расчета целевых показателей муниципальной программы**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018-2020 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель,**  **единица измерения** | **Порядок расчета** |
| **1** | **2** |
| Удельный вес безнадзорных детей в общей численности детского населения | количество безнадзорных детей / количество несовершеннолетних, проживающих на территории Устьянского района Х 100% |
| Удельный вес детей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности детского населения | количество детей, находящихся в социальном положении / количество несовершеннолетних, проживающих на территории Устьянского района Х 100% |
| Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общем числе зарегистрированных преступлений | Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними на территории Устьянского района/ общее количество совершенных преступлений Х 100% |