Приложение №1

к постановлению администрации

МО "Устьянский муниципальный район"

от «28» февраля 2020 года № 271

Паспорт муниципальной программы

МО «Устьянский муниципальный район»

«Обеспечение жильем молодых семей»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы  | Управление культуры, спорта, туризма и молодежи администрации МО «Устьянский муниципальный район». |
| Соисполнители программы  | Отсутствуют. |
| Цель программы  | Поддержка отдельных категорий граждан в решении жилищной проблемы. |
| Задачи программы  | Оказание финансовой поддержки молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий. |
| Целевые показатели (индикаторы) программы  | Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием заемных средств) - 58 семей. |
| Сроки и этапы реализации программы  | 2020-2024 годы. Программа реализуется в один этап. |
| Перечень основных мероприятий  | Предоставление социальных выплат молодым семьям - участникам Программы. |
| Объемы и источники финансирования программы  | Общий объем финансирования Программы составляет – 53 308 410,51 рублей, в том числе:средства федерального бюджета – 9 902 236,79 рублей; средства областного бюджета – 11 241 977,03 рублей; средства районного бюджета (в том числе средства предприятий) - 15 026 981,69 рублей.Внебюджетные источники (собственные и заемные средства молодых семей) – 17 137 215,00 рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Успешное выполнение мероприятий реализации программы позволит улучшить жилищные условия в соответствии социальными стандартами 58 молодым семьям.  |
| Система организации контроля за исполнением программы  | Контроль за реализацией программы осуществляется Управлением культуры, спорта, туризма и молодежи и администрацией МО «Устьянский муниципальный район».  |

**Раздел 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа.**

Опыт реализации муниципальных программы по обеспечению жильем молодых семей на территории Устьянского района составляет тринадцать лет. С 2009 года в Устьянском районе реализовывалась долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильём молодых семей на 2009-2011 годы», утвержденная постановлением главы администрации МО «Устьянский муниципальный район» от 30 сентября 2008 года № 491. С 2012 по 2013 год реализовывалась долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильём молодых семей на 2012-2015 годы», утвержденная постановлением администрации МО «Устьянский муниципальный район» от 29 декабря 2012 года № 3003. В период с 2014-2019 год реализовывалась долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2014-2020 годы». С 2006 – 2019 года получили социальную выплату на приобретение и строительство жилья 186 семей.

Общий фактический объем финансирования за 2018 год составил - 46 181 188,83 рублей, из них средства федерального бюджета составили - 8 185 708,66 рублей, средства областного бюджета – 8 638 715, 10 рублей, средства местного бюджета (средства предприятий) – 6 269 081,24, внебюджетные источники – 23 530 798,83 рублей.

Оценочный объем финансирования за 2019 год составляет – 46 361 736,00 рублей, из них средства федерального бюджета составили – 8 601 190,02 рублей, областного – 5 241 956,38 рублей. Средства местного бюджета (средства предприятий) – 5 437 508,60 рублей, внебюджетные источники – 27 081 081, 00 рублей.

Имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, молодые семьи не могут оплатить первоначальный взнос при получении ипотечного кредита. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. К тому же, как правило, они не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства. Однако данная категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная помощь в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста и повышения уровня жизни.

В списке молодых семей, участников муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей», признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий в установленном порядке, по состоянию на начало 2014 года состояло 157 семей. В 2015 году – 158 семей. В 2016 году – 156 семей, в 2017 году - 152, в 2018 году - 162 и в 2019 - 147 семей. Несмотря на то, что 115 молодых семей, в период с 2014 года по 2019 год получили свидетельство о праве на получение социальной выплаты, тенденция показывает, что спрос на данную программу не спадает. По данным, предоставленным администрацией муниципального образования «Устьянский муниципальный район» более 200 молодых семей стоят в очереди на улучшение жилищных условий. Кроме этого есть категория граждан, которая не состоит на учёте в качестве нуждающихся, но не имеют своего жилья. И таких граждан гораздо больше, чем состоящих в очереди. Это говорит о том, что вопрос с решением жилищной проблемы у молодых семей стоит очень остро.

Решение жилищной проблемы в рамках программы станет основой для создания стабильных условий жизни молодых семей, повлияет на улучшение демографической ситуации в Устьянском районе, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации, в целях роста заработной платы. Позволит сформировать экономически активный слой населения, будет способствовать закреплению молодежи в Устьянском районе.

Необходимо устойчивое функционирование системы улучшения жилищных условий молодых семей. Что, в свою очередь, определяет целесообразность использования программного метода для решения жилищной проблемы, поскольку эта задача:

- не может быть решена в пределах одного финансового года и требует бюджетных расходов в течение нескольких лет;

 - носит комплексный характер и ее решение окажет влияние на рост социального благополучия и общее экономическое развитие района.

Решение жилищной проблемы в рамках программы позволит обеспечить возможность улучшения жилищных условий, повышение качества жизни молодых семей, также сохранение кадрового потенциала Устьянского района, в том числе в сельской местности, тем самым станет основой для создания стабильных условий жизни молодых семей.

Раздел 2. Цель и задачи, сроки реализации и перечень целевых индикаторов и показателей программы.

Целью программы является поддержка отдельных категорий граждан в решении жилищной проблемы.

Задача программы - оказание финансовой поддержки молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Муниципальная программа МО «Устьянский муниципальный район» «Обеспечение жильем молодых семей» разработана в соответствии с мероприятием по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг государственной программы Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 года №1710 и долгосрочной целевой программой Архангельской области «Обеспечение жильем молодых семей» на 2014-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 475-пп.

Реализация Программы предусмотрена на период с 2020 по 2024 годы в один этап.

Основными принципами реализации Программы являются:

- добровольность участия в Программе молодых семей;

- признание молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с требованиями Программы;

- возможность для молодых семей реализовать свое право на получение поддержки за счет средств, предоставляемых в рамках Программы из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов на улучшение жилищных условий только один раз.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями Программы являются:

1. Количество молодых семей - участников Программы;
2. Объемы внебюджетных источников, привлеченных на софинансирование социальных выплат молодых семей-участников Программы.

 При выполнении поставленных задач предполагается достижение целевых индикаторов и показателей Программы, согласно Приложения № 1 и № 2 к муниципальной программе МО «Устьянский муниципальный район» «Обеспечение жильем молодых семей».

Раздел 3. Ресурсное обеспечение программы.

Основными источниками финансирования мероприятий настоящей Программы являются:

- средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию основных мероприятий "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 года № 1710 и средства бюджета Архангельской области, предусмотренные на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы Архангельской области "Обеспечение жильем молодых семей" на 2014 – 2024 годы» на основании соглашения, заключаемого между администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области и администрацией МО «Устьянский муниципальный район»;

- средства бюджета, направляемые администрацией Архангельской области и администрацией МО «Устьянский муниципальный район», на предоставление молодым семьям безвозмездных социальных выплат в целях компенсации части стоимости приобретения или строительства ими жилья;

- средства банков и других организаций, предоставляющих молодым семьям ипотечные жилищные кредиты и займы на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья;

- средства молодых семей, используемые для частичной оплаты стоимости приобретаемого жилья или строящегося индивидуального жилья.

- средства организаций, за исключением организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы.

Объем внебюджетных средств обеспечивается за счет использования участниками программы собственных и заемных средств в соответствии с Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, приведенными в приложении № 3 к муниципальной программе МО «Устьянский муниципальный район» «Обеспечение жильем молодых семей».

Оценка объемов средств произведена исходя из объема средств, необходимых для предоставления основных социальных выплат 58 молодым семьям и дополнительной 5% социальной выплаты 5 молодым семьям, признанным в установленном порядке участниками муниципальной целевой долгосрочной программы МО «Устьянский муниципальный район» "Обеспечение жильем молодых семей". За период с 2020 – 2024 года. При расчете размера социальных выплат была взята рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья по Устьянскому району. В 2019 году расчетная стоимость составляет 34 350 рублей.

Общий объем финансирования Программы составляет – 53 308 410,51 рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 9 902 236,79 рублей;

средства областного бюджета – 11 241 977,03 рублей;

средства районного бюджета (в том числе средства предприятий) - 15 026 981,69 рублей.

Внебюджетные источники (собственные и заемные средства молодых семей) – 17 137 215,00 рублей.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБЪЕМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ ПО ГОДАМ

Рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источники и направления финансирования  | Объем финансирования,всего  | В том числе |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 9 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Всего по Программе  | 53 308 410,51 | 14 430 692,51 | 2 271 304,00 | 2 331 984,00 | 16 920 809,99 | 17 353 620,01 |
| в том числе:  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| федеральный бюджет  | 9 902 236,79 | 2 457 039,17 | 0,00 | 0,00 | 3 675 076,27 | 3 770 121,35 |
| областной бюджет  | 11 241 977,03 | 6 395 968,34 | 0,00 | 0,00 | 2 392 664,36 | 2 453 344,33 |
| местный бюджет  | 15 026 981,69 | 5 577 685,00 | 2 271 304,00 | 2 331 984,00 | 2 392 664,36 | 2 453 344,33 |
| внебюджетные источники  | 17 137 215,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 8 460 405,00 | 8 676 810,00 |

Объемы финансирования Программы за счет средств местного (районного) бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению с учетом индексов-дефляторов в установленном порядке при формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год исходя из возможностей районного бюджета.

Управление по делам молодежи и патриотическому воспитанию департамента по внутренней политике администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области ежегодно проводит по представлению муниципальных районов и городских округов Архангельской области конкурсный отбор средств федерального и областного бюджетов, предусмотренных на реализацию Программы. Объемы финансирования, предусмотренные Программой за счет средств областного и федерального бюджетов, определены расчетным путем, носят прогнозный характер и ежегодно подлежат уточнению в соответствии с результатами участия муниципального образования "Устьянский муниципальный район" в конкурсном отборе.

Привлечение средств внебюджетных источников обеспечивается за счет использования участниками программы собственных и заемных средств в соответствии с Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, приведенными в приложении № 3 к муниципальной программе МО «Устьянский муниципальный район» «Обеспечение жильем молодых семей».

Раздел 4. Механизм реализации программы.

Ответственным исполнителем программы является Управление культуры, спорта, туризма и молодежи администрации МО «Устьянский муниципальный район».

Механизм реализации Программы предполагает оказание финансовой поддержки молодым семьям - участникам Программы в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат.

Условием предоставления социальной выплаты является наличие у молодой семьи помимо права на получение средств социальной выплаты дополнительных средств, в том числе собственных средств и средств, полученных по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилья, ипотечному жилищному договору, необходимых для оплаты строительства или приобретения жилого помещения. В качестве дополнительных средств молодой семьей также могут быть использованы средства (часть средств) материнского (семейного) капитала.

Условием участия в программе и предоставления социальной выплаты является согласие совершеннолетних членов молодой семьи на обработку органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъекта РФ и федеральными органами исполнительной власти персональных данных о членах молодой семьи. Согласие должно быть оформлено в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 25.07.2011 N 261-ФЗ «О персональных данных».

Финансирование мероприятий в рамках Программы осуществляется за счет средств федерального, областного и местного бюджетов, а также с привлечением средств внебюджетных источников (средств молодых семей, предприятий, организаций).

Социальная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения предоставляется и используется в соответствии с Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, приведенными в № 3 к муниципальной программе МО «Устьянский муниципальный район» «Обеспечение жильем молодых семей».

В качестве механизма доведения социальной выплаты до молодой семьи используется свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома (далее - свидетельство), которое выдается администрацией МО «Устьянский муниципальный район».

 Полученное свидетельство сдается его владельцем в банк, отобранный администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области для обслуживания средств, предусмотренных на предоставление социальных выплат, где на имя члена молодой семьи открывается банковский счет, предназначенный для зачисления социальной выплаты. Молодая семья - владелец свидетельства заключает договор банковского счета с банком по месту приобретения жилья.

Банки, претендующие на участие в реализации мероприятия, должны соответствовать критериям отбора банков субъектами Российской Федерации для участия в реализации основного мероприятия "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", установленным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 сентября 2018 года N 605/пр, указанием Центрального Банка Российской Федерации от 20 сентября 2018 года N 4915-У.

Социальная выплата считается предоставленной участнику Программы с даты исполнения банком распоряжения распорядителя счета о перечислении банком зачисленных на его банковский счет средств, на цели, предусмотренные пунктом 1.2 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, приведенными в приложении № 3 к муниципальной программе МО «Устьянский муниципальный район» «Обеспечение жильем молодых семей».

Успех реализации Программы во многом зависит от поддержки ее мероприятий населением - основным потребителем услуг в жилищной сфере. Соответствующая информационно-разъяснительная работа организуется заказчиком Программы с использованием печатных и электронных средств массовой информации.

Раздел 5. Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации.

Программа реализуется путем выполнения основных мероприятий. Программа носит комплексный характер и реализуется при полном ресурсном обеспечении.

Ответственный исполнитель - Управление культуры, спорта, туризма и молодежи администрации МО «Устьянский муниципальный район» отвечает за реализацию Программы в целом.

Контроль, за ходом реализации Программы осуществляет администрация МО «Устьянский муниципальный район», в лице Управление культуры, спорта, туризма и молодежи и администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, в лице Управление по делам молодежи и патриотическому воспитанию департамента по внутренней политике.

Контроль за ходом реализации Программы включает ежемесячную, ежеквартальную и ежегодную отчетность о реализации мероприятий Программы и рациональном использовании выделяемых им финансовых средств, качестве реализуемых мероприятий Программы, сроках выполнения соглашений (договоров).

Управление по делам молодежи и патриотическому воспитанию департамента по внутренней политике администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области осуществляет:

- обеспечение согласованных действий по подготовке и реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию бюджетных средств;

- разработку и представление в установленном порядке бюджетной заявки на ассигнования из областного бюджета для финансирования Программы на очередной финансовый год;

- прием от муниципальных образований Архангельской области заявок на участие в Программе;

- проведение конкурсного отбора муниципальных образований для участия в Программе (утверждает Положение о конкурсной комиссии, в том числе порядок ее формирования, формы заявок на участие в отборе, методические рекомендации по их составлению, методики оценки заявок на участие в отборе);

- распределение финансовых средств федерального и областного бюджетов в рамках Программы по муниципальным образованиям Архангельской области, определенным в соответствии с установленными процедурами отбора;

- контроль за деятельностью администрации МО «Устьянский муниципальный район» по реализации Программы;

- перечисление в бюджеты муниципальных образований Архангельской области, отобранных для участия в Программе, субсидий из федерального и областного бюджетов для предоставления социальных выплат молодым семьям;

- контроль за целевым использованием средств федерального и областного бюджетов, предоставленных в виде субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области.

Администрация МО «Устьянский муниципальный район» в установленном порядке отчитываются перед Управлением по делам молодежи и патриотическому воспитанию департамента по внутренней политике администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области о целевом использовании выделенных МО «Устьянский муниципальный район» финансовых средств из федерального и областного бюджетов.

Администрация МО «Устьянский муниципальный район» участвует в реализации Программы в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Архангельской области на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, утвержденными постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года N 475-пп.

Раздел 6. Оценка эффективности социально-экономических последствий реализации программы, целевые индикаторы и показатели.

Эффективность реализации Программы и использования выделенных на нее средств федерального бюджета, областного бюджета и местных бюджетов (в том числе средства предприятий) обеспечивается за счет:

- прозрачности использования бюджетных средств, в том числе средств федерального бюджета;

 - государственного регулирования порядка расчета размера и предоставления социальных выплат;

- адресного предоставления социальных выплат;

- привлечения молодыми семьями собственных, кредитных и заемных средств для приобретения жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома.

Оценка эффективности реализации мер по обеспечению жильем молодых семей будет осуществляться на основе следующих индикаторов:

1) количество молодых семей, участников Программы, количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием заемных средств) по итогам реализации Программы – 58 семей;

2) объем внебюджетных источников, привлеченных на софинансирование социальных выплат молодых семей – участников Программы.

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит улучшить жилищные условия, в соответствии с социальными стандартами, 58 молодым семьям, а также позволит обеспечить:

Привлечение в жилищную сферу дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы на приобретение или строительство жилья, а также собственных средств граждан;

Развитие и закрепление положительных демографических тенденций в обществе;

Укрепление семейных отношений и снижение уровня социальной напряженности в обществе;

Развитие системы ипотечного жилищного кредитования;

Сохранение кадрового потенциала Устьянского района, в том числе в сельской местности, тем самым станет основой для создания стабильных условий жизни молодых семей.

Раздел 7. Система программных мероприятий.

Программой предусматривается разработка и реализация комплекса мероприятий по следующим разделам:

1) нормативно-правовое обеспечение;

2) финансовое и организационное обеспечение реализации Программы;

3) информационное обеспечение Программы.

Перечень программных мероприятий и целевых индикаторов приведен в Приложении №1 и №2 к муниципальной программе МО «Устьянский муниципальный район» «Обеспечение жильем молодых семей».