УТВЕРЖДАЮ
Глава администрации
Устьянского муниципального района
Архангельской области

_____А.А. Хоробров
«_6_» _02_ 2020 года

М.П.

ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЗА 2019 ГОД

Вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение	Муниципальный земельный контроль на территории Устьянского муниципального района Архангельской области
Наименование отраслевого (функционального) органа администрации, который осуществляет соответствующий вид муниципального контроля	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Устьянского муниципального района Архангельской области
Период, за который подготовлено обобщение	2019 год
Дата, на которую представлены сведения в обобщении	31.12.2019

I. Состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

Предметом осуществления муниципального земельного контроля является соблюдение в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории Устьянского муниципального района Архангельской области, органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями (далее – физические лица), требований законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и муниципальных правовых актов, за нарушение которых законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Исполнение функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территориях сельских поселений, входящих в состав Устьянского муниципального района Архангельской области возложено на администрацию в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Устьянского муниципального района Архангельской области (далее – КУМИ).

Муниципальный земельный контроль осуществляется муниципальными земельными инспекторами путем проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю – 797 единиц.

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в сфере землепользования.

В рамках проведения муниципального земельного контроля оценивается соблюдение обязательных требований, содержащихся в следующих нормативно-правовых актах:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- постановление Правительства Архангельской области от 17.03.2015 № 103-пп «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земель или земельных участков и установления сервитута».

В 2019 году КУМИ проведено 44 проверки в сфере муниципального земельного контроля, из них 39 плановых выездных проверок, 5 внеплановых проверки по исполнению ранее выданных предписаний об устранении нарушений либо по истечению установленного срока исполнения предписаний, по результатам 15 проверок составлены акты о невозможности проведения проверок.

Количество проверок, по итогам которых выявлены нарушения, составило 12 проверок (9 плановых выездных, 3 внеплановых выездных проверок). Основанием для проведения указанных внеплановых проверок явилось истечение срока исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Всего по результатам проведенных проверок выявлено 12 правонарушений, из них 10 нарушений Земельного кодекса Российской Федерации, 2 нарушений по невыполнению в установленный срок законного предписания должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль.

Мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с подконтрольными субъектами, КУМИ в 2019 году проводились в отношении 14 земельных участков.

Информации о статистике и анализе причиненного в результате нарушения обязательных требований вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, включая вид причиненного вреда (ущерба), размер (объем) ущерба, и иных качественных характеристиках не имеется.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в ходе проведения плановых проверок:

- самовольное занятие земельных участков – 10 проверок (83 %);
- отсутствие оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на используемые земельные участки – 2 проверок (17%) .

Среди субъектов, в отношении которых выявлены нарушения, 1 является юридическими лицами, 11 – физические лица.

2 нарушения по невыполнению в установленный срок законного предписания должностного лица органа, осуществляющего земельный контроль, совершены физическими лицами.

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются: незнание требований действующего законодательства в части обязательного оформления земельных отношений, длительность подготовки документов для оформления земельных отношений.

Для эффективного осуществления муниципального земельного контроля внесение изменений на федеральном уровне не требуется.

В целях профилактики правонарушений подконтрольным субъектам рекомендуется проводить следующие мероприятия, направленные на устранение причин и условий возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований:

1. Исключить самовольное занятие смежных земель и земельных участков.

2. Оформить документы на землепользование в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В 2019 году КУМИ выдано 10 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований. В 2 случаях при проведении внеплановой выездной проверки было выявлено неисполнение выданных предписаний в установленный срок. По 2 указанным случаям были составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), санкция которой предусматривает наложение штрафов на физических лиц в размере от 300 до 500 рублей. Материалы возбужденных административных дел направлены мировым судьям как органам, уполномоченным на рассмотрение данных категорий дел, для рассмотрения вопроса о привлечении физических лиц к административной ответственности. По всем делам подконтрольные субъекты признаны виновными, и им назначено наказание в виде административных штрафов. В отдельных случаях были выданы повторные предписания. КУМИ были установлены разумные сроки для исполнения выданных предписаний, разъяснены последствия их неисполнения. Основной причиной неисполнения предписаний является длительность оформления земельных отношений.

Обжалований материалов проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля подконтрольными субъектами в 2019 году не осуществлялось.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в администрации Устьянского муниципального района Архангельской области утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении функций муниципального земельного контроля на 2019 год. В целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте администрации Устьянского муниципального района Архангельской области в разделе «Муниципальный контроль» размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, даются письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований, в средствах массовой информации с подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований земельного законодательства и по изменению действующего законодательства.

II. Организация и проведение мероприятий муниципального земельного контроля.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», статья 72 Земельного кодекса

Российской Федерации обязывают органы местного самоуправления проводить на подведомственных территориях муниципальный земельный контроль.

Организация муниципального земельного контроля на территории сельских поселений входящих в состав Устьянского муниципального района Архангельской области осуществляется уполномоченным органом администрации Устьянского муниципального района Архангельской области – КУМИ.

Положение о комитете по управлению муниципальным имуществом администрации Устьянского муниципального района Архангельской области утверждено решением Собрания депутатов муниципального образования «Устьянский район» от 28 июня 2010 года № 122.

Административный регламент осуществления администрацией Устьянского муниципального района Архангельской области муниципального земельного контроля на территориях сельских поселений, входящих в состав администрации Устьянского муниципального района Архангельской области разработан и утвержден постановлением муниципального образования «Устьянский муниципальный район» от 30.03.2018 № 348 (далее – Регламент).

По мере внесения изменений в действующее законодательство КУМИ вносятся соответствующие изменения в Регламент.

При исполнении функции муниципального земельного контроля осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, территориальным органом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, правоохранительными органами, органами прокуратуры.

Муниципальный земельный контроль осуществляется муниципальными земельными инспекторами путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Устьянского муниципального района Архангельской области проводятся на основании разработанного плана проведения плановых проверок на очередной год, согласованного в установленном порядке с органами прокуратуры и утвержденного Главой администрации Устьянского муниципального района Архангельской области. План проверок в отношении физических лиц утверждается Главой администрации Устьянского муниципального района Архангельской области. Планы проведения плановых проверок размещаются на официальном интернет-сайте администрации Устьянского муниципального района Архангельской области в разделе «Муниципальный контроль».

С 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ, в

соответствии с которыми введён «мораторий» на проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесённых к субъектам малого и среднего предпринимательства. В связи с изложенным в план проведения плановых проверок на 2019 год указанные субъекты не были включены, и круг субъектов при проведении плановых проверок значительно ограничен.

В связи с изменением порядка обращений в контролирующие органы, определенного частью 3 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации. В случае направления обращения на электронный адрес администрации Устьянского муниципального района Архангельской области либо непосредственно КУМИ без соблюдения указанного порядка у контролирующего органа отсутствуют правовые основания для проведения проверки. Заявителям разъясняется право обратиться лично в КУМИ, либо направить письменное обращение посредством почтовой связи, либо направить обращение в электронной форме с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации с целью проведения проверки.

Одним из вариантов возможной оптимизации контрольно-надзорной деятельности является организация и проведение совместных проверок. При совместной проверке несколько органов государственного контроля (надзора) или органов муниципального контроля проверяют деятельность одного субъекта предпринимательской деятельности.

Федеральный закон № 294-ФЗ содержит указание на возможность проведения совместных проверок, однако их правовое регулирование недостаточно.

Целесообразность проведения совместных проверок должна определяться контрольными органами с учетом близости предметов контроля (надзора), возможности одновременной работы должностных лиц различных контрольно-надзорных органов на объекте контроля. При составлении ежегодного плана проведения плановых проверок орган муниципального контроля согласовывает планируемые проверки с другими заинтересованными контрольно-надзорными органами, если их осуществление намечается совместно с указанными органами.

Порядок указанного согласования не установлен, поэтому такое согласование осуществляется по общим правилам межведомственного документооборота. В соответствии с частью 6.1 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ предложения руководителям контрольно-надзорных органов о проведении совместных плановых проверок могут быть внесены органами

прокуратуры после рассмотрения проектов ежегодных планов проведения плановых проверок.

При принятии предложения органов прокуратуры согласование единого срока проверки осуществляется контрольно-надзорными органами между собой самостоятельно по общим правилам межведомственного документооборота.

КУМИ в 2019 году совместные с органами прокуратуры плановые проверки, а также плановые (рейдовые) осмотры и иные мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с подконтрольными субъектами, не проводились.

Внеплановые выездные проверки, основаниями для которых являются обращения и заявления граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах причинения вреда или об угрозе причинения вреда указанным в Федеральном законе № 294-ФЗ объектам, могут быть проведены органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (часть 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ). Порядок согласования проверок с органами прокуратуры подробно описан в Регламенте. В 2019 году внеплановых проверок, по которым необходимо согласование с органами прокуратуры, КУМИ не проводилось.

Проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля могут быть документарными и выездными. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля. Проводятся они по месту нахождения контролирующего органа.

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. Они проводятся по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности. Учитывая особенности сферы муниципального земельного контроля и в большинстве случаев необходимость

непосредственного визуального осмотра земельных участков с целью фиксации правонарушений, КУМИ проводятся внеплановые выездные проверки.

По общему правилу срок проведения как документарной, так и выездной проверки не может превышать 20 рабочих дней. Срок проведения проверки указывается в распоряжении о проведении проверки. В период проведения проверки должностные лица контролирующего органа, указанные в приказе о проведении проверки, вправе осуществлять в отношении проверяемого хозяйствующего субъекта мероприятия по контролю.

Возможность продления срока проведения проверки допускается только для выездной плановой проверки в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований. Решение о продлении срока проведения проверки принимается руководителем КУМИ на основании мотивированных предложений должностных лиц, проводящих выездную плановую проверку.

Отдельное правовое регулирование установлено для субъектов малого предпринимательства. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год. Учитывая, что планирование срока проведения плановых выездных проверок осуществляется каждым контрольно-надзорным органом самостоятельно, распределение общего срока проведения плановых выездных проверок (50 и 15 часов) между контрольно-надзорными органами должно осуществляться по предложениям органов прокуратуры, куда направляются для рассмотрения проекты ежегодных планов проведения плановых проверок. Нарушений сроков проведения проверок КУМИ в 2019 году допущено не было.

При организации и проведении проверок должностные лица КУМИ вправе запрашивать и получать в рамках межведомственного информационного взаимодействия следующие документы и информацию:

- сведения из единого государственного реестра юридических лиц;
- сведения из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства;
- выписки из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Проверочный лист (список контрольных вопросов), используемый при осуществлении муниципального земельного контроля на территориях сельских поселений входящих в состав Устьянского муниципального района Архангельской области, утвержден постановлением администрации Устьянского муниципального района Архангельской области от 30.03.2018 № 347.

В целях соблюдения прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок орган муниципального контроля уведомляет хозяйствующий субъект о проведении плановой проверки не позднее, чем за 3

рабочих дня до начала ее проведения. О проведении внеплановой выездной проверки хозяйствующий субъект должен быть уведомлен контролирующим органом не менее чем за 24 часа до начала ее проведения посредством направления копии данного распоряжения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в КУМИ. К копии распоряжения КУМИ прилагается извещение о возможности перехода на взаимодействие в электронной форме в рамках исполнения муниципальной функции.

Результаты проверки оформляются актом проверки, который составляется в 2 экземплярах по типовой форме, приведенной в приложении 3 к приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Акт проверки служит основанием для применения к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и физическому лицу мер ответственности и является документом, подтверждающим обнаруженные нарушения обязательных требований. Процедура составления акта проверки урегулирована Федеральным законом № 294-ФЗ и Регламентом. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле КУМИ. Необходимо строгое соблюдение сроков и процедуры оформления результатов проверки.

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход. Перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в

отношении которых применяется риск-ориентированный подход, определяется Правительством Российской Федерации. При осуществлении муниципального земельного контроля применение риск-ориентированного подхода действующим законодательством не предусмотрено, поэтому на данный момент не применяется.

Степень тяжести вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям устанавливается контрольно-надзорным органом в зависимости от следующих факторов:

- вид охраняемых законом ценностей, которым может быть причинен вред ввиду нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства;
- масштаб распространения потенциальных негативных последствий;
- степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий;
- величина (объем) вреда или совокупный ущерб.

Данных о конкретных размерах причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причиненного в результате нарушения обязательных требований, в КУМИ не имеется, вследствие чего оценить в полной мере степень тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не представляется возможным.

В случае обнаружения при проведении проверки нарушений обязательных требований проводящее проверку должностное лицо КУМИ обязано принять предусмотренные Федеральным законом № 294-ФЗ меры.

Основной мерой является выдача субъекту проверки предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда указанным в Федеральном законе № 294-ФЗ объектам, а также иных предусмотренных федеральными законами мероприятий.

Содержание предписания должно обеспечивать восстановление соблюдения нарушенных обязательных требований, устранение последствий нарушений, а также проведение требуемых мероприятий.

Предусмотренные предписанием меры и мероприятия должны обеспечивать восстановление соблюдения обязательных требований и предотвращение причинения вреда. Вместе с тем конкретные пути исполнения предусмотренных предписанием мер и мероприятий должны быть определены подконтрольным субъектом, в том числе с учетом экономически обоснованных затрат на их проведение.

Недопустимо указание в предписании конкретных способов реализации предусмотренных мер и мероприятий, поскольку это может привести к необоснованно большим затратам субъекта на их выполнение.

При наличии нескольких нарушений, нескольких угроз причинения вреда в одном предписании может быть установлено несколько требований с различными сроками их реализации.

В случае выявления нарушений обязательных требований субъектом проверки должностные лица КУМИ также возбуждают дело об

административном правонарушении, если в выявленном нарушении усматривается состав административного правонарушения, протоколы по которым уполномочено составлять соответствующее должностное лицо КУМИ.

Согласно подпункта 2 пункта 2 статьи 12.1 Закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» предусмотрено право должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении муниципального земельного контроля составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1, 7.10 (в части самовольной уступки права пользования землей, самовольной мены земельного участка), 7.17, 7.34, 8.6, 8.7 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях профилактики нарушений обязательных требований должностные лица КУМИ могут направлять в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. Основаниями для составления и направления предостережения являются поступившие сведения о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащиеся в обращениях и заявлениях (за исключением заявлений и обращений, авторство которых не подтверждено), не подтвержденная информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера либо создало их непосредственную угрозу.

Предостережение направляется соответствующему юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю не позднее 7 рабочих дней со дня возникновения основания для составления предостережения. По результатам рассмотрения предостережения юридическое лицо, физическое лицо, индивидуальный предприниматель направляет в ОЗО УГиЗО возражение на предостережение с обоснованием позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействий) физического лица, юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, или уведомление об исполнении предостережения, в котором указывают принятые меры с целью соблюдения обязательных требований (в случае отсутствия возражений на предостережение). При получении от юридического лица, индивидуального предпринимателя возражений на предостережение должностное лицо КУМИ, составившее предостережение, рассматривает возражения и готовит ответ о принятии возражений либо ответ об отказе в принятии возражений и информирует об этом юридическое лицо, индивидуального предпринимателя в течение двадцати рабочих дней.

Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований может быть признана достаточно действенной мерой профилактики нарушений обязательных требований и призвана в том числе снизить затраты как контролирующих органов, так и подконтрольных субъектов на мероприятия по контролю, а также влечет предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований.

Кроме того, Федеральным законом от 03.08.2018 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» из части 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ исключено условие о невозможности выдачи предостережения в случае, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, что может способствовать расширению в будущем практики выдачи предостережений.

Физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, имеют право на внесудебное (административное) обжалование действий (бездействия) должностных лиц КУМИ и их решений в порядке, предусмотренном Регламентом.

Жалобы могут быть поданы:

- на действие (бездействие) должностных органа муниципального контроля (кроме председателя) председателю КУМИ;

- на действие (бездействие) председателя КУМИ главе муниципального образования;

Возражения на иные действия (бездействие) должностных лиц КУМИ, совершенные в ходе проведения проверки, в том числе несоблюдение ограничений при проведении проверки (статья 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») и неисполнение обязанностей при проведении проверки (статья 18 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») могут быть включены в жалобу на акт проверки.

Судебное обжалование действий (бездействия) органов, осуществляющих муниципальный земельного контроль, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации (Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации).

Осуществление муниципального земельного контроля на территории сельских поселений входящих в состав Устьянского муниципального района Архангельской области производится в тесном взаимодействии и под контролем органов прокуратуры. В 2019 году прокуратурой Устьянского района

нарушений выявлено не было. Также от органов прокуратуры регулярно поступают предложения о внесении изменений в нормативно-правовые акты администрации Устьянского муниципального района Архангельской области в части организации и осуществления муниципального земельного контроля в связи с изменением действующего законодательства, которые рассматриваются в установленном порядке.

Временно исполняющий обязанности
председателя комитета А.В. Казаков

Приложение № 1

ПЕРЕЧЕНЬ НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Фактическое описание (содержание) обязательного требования	Положения НПА, устанавливающие соответствующее обязательное требование	Норма законодательства, устанавливающая ответственность за нарушение соответствующего обязательного требования	Доля нарушения обязательного требования в общем количестве выявленных за отчетный период нарушений обязательных требований	Степень тяжести негативных последствий (вреда), возникающих вследствие нарушения обязательных требований для охраняемых законом ценностей
Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок	Пункт 3 статьи 6, пункт 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации	статья 7.1 КоАП РФ	83 %	низкая
Зарегистрированы ли у проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя или гражданина права либо обременение на используемый земельный участок (используемые земельные участки, часть земельного участка) в порядке, установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»	Пункт 1 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации, статья 8.1 Гражданского кодекса Российской Федерации	статья 19.5 КоАП РФ	17 %	низкая