ПАСПОРТ

муниципальной программы «Защита населения и территории Устьянского района от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Защита населения и территории Устьянского района от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах |
| Ответственный исполнитель программы (подпрограммы) | Администрация Устьянского муниципального района в лице отдела гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций |
| Соисполнители программы (подпрограммы) | Отсутствует. |
| Цели  программы | 1.Минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от пожаров, и происшествий на водных объектах, повышение уровня защищённости населения и территории Устьянского муниципального района от пожаров и безопасность на водных объектах.  2.Повышение безопасности населения Устьянского района Архангельской области и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий. |
| Задачи программы | 1.Создание условий для повышения эффективной защиты населенных пунктов от пожаров и безопасности на водных объектах;  2.Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций территориальной подсистемы единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее по тексту - ТП РСЧС);  3.Поддержка и развитие добровольной пожарной охраны на территории Устьянского муниципального района;  4.Повышение уровня подготовки сил и средств ТП РСЧС в сфере пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, ГО и ЧС.  5.Создание системы аппаратно-програмный комплекс «Безопасный город» (далее по тексту АПК «Безопасный город») на территории Устьянского района. |
| Перечень мероприятий | **Мероприятие**  1.1.Проведение комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах раз в квартал и внеочередные комиссии по фактам критерий чрезвычайных ситуаций. |
| 1.2. Изготовление плакатов, листовок, буклетов по тематике ГО и предупреждения ЧС, охраны жизни людей на водных объектах. Оборудование стендов по видам ЧС. |
| 1.3. Мероприятия в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера по муниципальному району по деятельности аварийно спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее по тексту АСС и АСФ). |
| 1.4. Проведение ежегодных аттестационных мероприятий по режимному кабинету и защищаемому помещению. Техническое обеспечение мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне. |
| 1.5. Мероприятия в сфере пожарной безопасности. |
| 1.6. Оборудование источников наружного противопожарного водоснабжения МО «Шангальское», МО «Киземское», МО «Октябрьское». |
| 1.7. Материально-техническое обеспечение пожарной безопасности муниципального образования по обеспечению пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности. |
| 2.1.Приобретение оборудования системы безопасности. |
| 2.2.Создание резерва финансовых и материальных ресурсов для предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. |
| 2.3. Мероприятия для предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (резервные средства), выполнение мероприятий по мобилизационной подготовке. |
| 2.4. Мероприятия в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера по соглашениям о передаче полномочий поселений муниципальному району. |
| 3.1. Постоянное информирование администрации о причинах и условиях совершения возгораний, нарушений пожарной безопасности и безопасности на водных объектах и мерах по их профилактике. |
| 4.1. Проводить командно-штабные тренировки и учения на территории района совместно с Единой диспетчерской службой, ТП РСЧС и ГУ МЧС РФ по Архангельской области при плановых тренировках и возникновении и ликвидации ЧС природного и техногенного характера |
| 5.1. Создание базовой инфраструктуры (дополнительная установка оборудования - регистрации информации и информатизации на службу ЕДДС АПК «Безопасный город»)**.** |
| Сроки и этапы  реализации программы (подпрограммы) | 2020 - 2024год:  в один этап |
| Объемы и источники  финансирования  программы (подпрограммы) | общий объем финансирования **21 366 409,23** **рублей**,  в том числе:  средства федерального бюджета - 0 рублей;  средства областного бюджета – **3 088 000** **рублей**;  средства местного (районного) бюджета –**18 278 409,23** **рублей**;  внебюджетные источники – по факту поступления рублей |

**Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**ее решения программными методами.**

В статистике чрезвычайных ситуаций пожары занимают особое место. Экономические потери от пожаров в значительной степени превышают потери от других видов чрезвычайных ситуаций. При этом при пожарах ежегодно гибнет, получает травмы различной степени и тяжести существенное количество людей. Программа направлена на обеспечение и повышение уровня пожарной безопасности на объектах экономики, социального назначения, жилого сектора, защиты жизни и здоровья населения, сокращения материальных потерь от пожаров и безопасности на водных объектах.

Безопасность людей на объектах социального назначения, объектах с массовым пребыванием людей, а также в жилом секторе входит в число наиболее важных и требующих принципиально новых подходов к его решению. Прежде всего, это активное проведение профилактических мероприятий направленных на предупреждение возникновения пожаров, создание условий для тушения пожаров в начальной стадии их развития. Особое значение в решении данных вопросов необходимо уделять постоянной и системной работе с населением.

Удаленность пожарных частей от некоторых населенных пунктов района ставит эти населенные пункты в наибольшую степень риска. Поэтому в данной ситуации пожарная защищенность территории населенного пункта зависит от качества пожарной подготовки населения, наличия и подготовки добровольных пожарных формирований, наличия первичного противопожарного инвентаря, близкого расположения источников пожарного водоснабжения и наличия специальной или приспособленной водовозной техники.

Основными причинами возникновения пожаров в период в период 2019 года в Устьянском районе были:

- неосторожное обращение с огнем и неосторожность при курении;

- неправильное устройство и неисправность печей и дымоходов,

- нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печи,

- поджог.

Успешное решение вопросов пожарной безопасности возможно лишь при объединении общих усилий и средств органов МСУ, надзорных и противопожарных служб, организаций и населения района.

Решение вопросов, связанных с обеспечение пожарной безопасности в соответствии с требованиями, предъявляемыми надзорными органами и предотвращением гибели в них людей, требует серьёзных финансовых затрат на:

- финансовую поддержку имеющихся добровольных пожарных дружин и оснащения их необходимыми противопожарными средствами;

- водозаборные устройства для пожарных автомобилей, создание в каждом населенном пункте запасов воды (строительство и ремонт пришедших в негодность пожарных водоемов и подъездов к ним, установка дополнительных имеющихся пожарных гидрантов, приобретение передвижных цистерн, обеспечивающие необходимые и достаточные условия для заправки пожарной техники водой и проведение мероприятий по тушению пожаров;

- приобретение противопожарных устройств (мотопомпы);

- обустройство противопожарных разрывов с вырубкой лесных насаждений, расположенных ближе 100 метров к пожароопасным объектам, устройство противопожарных минерализированных полос вокруг населенных пунктов и объектов экономики;

-обучение населения мерам пожарной безопасности, устройство учебно-консультационных пунктов, уголков (стендов) пожарной безопасности.

Основной целью настоящей Программы является: повышение уровня защищённости населения и территории МО «Устьянский муниципальный район» от пожаров и безопасность на водных объектах.

Программные мероприятия направлены на решение следующих задач:

- создание условий для повышения эффективной защиты населенных пунктов от пожаров и безопасность на водных объектах;

- поддержка и развитие добровольной пожарной охраны на территории МО «Устьянский муниципальный район»;

- повышение правовой грамотности населения района в сфере пожарной безопасности.

Муниципальная программа «Защита населения и территории Устьянского района от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» в новой редакции разработана в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года №131 - Федеральный закон; с Федеральным законом от 21.12.1994 года № 69 – Федеральным законом «О пожарной безопасности»; от 22.07.2008 года №123 - Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; Федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ "Об обороне"; Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации"; Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 "О государственной тайне"; Указом Президента Российской Федерации от 11 февраля 2006 г. № 90 "О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне"; Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом [«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г](https://gochs.info/download/Zakon68FZ.pdf) [№ 68-ФЗ,](https://gochs.info/download/Zakon68FZ.pdf) Федеральным законом [«О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ](https://gochs.info/download/Zakon69FZ.pdf), Федеральным законом [«О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ](https://gochs.info/download/Zakon28FZ.pdf), Федеральным законом [«О чрезвычайном положении» от 16 мая  2001 г. № 3-ФКЗ](https://gochs.info/download/Zakon3FKZ.pdf), Федеральным законом [«О военном положении» от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ](https://gochs.info/download/Zakon1FZK.pdf); с Поручением Президента Российской Федерации от 29 июня 2007 года № Пр-1293ГС по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации, состоявшегося в Ростове на Дону, Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 7 февраля 2008 года (№ Пр-212), распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 года № 1815-р "О государственной программе Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)"; областного закона «О пожарной безопасности в Архангельской области» №86-5-ОЗ от 20.09.2005 года; В настоящее время функционируют такие службы экстренного реагирования как служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи, аварийная служба газовой сети, служба реагирования в чрезвычайных ситуациях и служба "Антитеррор", которые осуществляют прием вызовов (сообщений о происшествиях) от населения (о происшествиях и чрезвычайных ситуациях) и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

Основными причинами недостаточного эффективного и оперативного реагирования на поступающие от населения вызовы экстренных оперативных служб являются следующие:

1) несоответствие существующей системы реагирования потребностям общества.

За последнее время социально-экономические условия жизнедеятельности населения кардинально изменились. Активная его часть стала чрезвычайно мобильной, напряженные грузопотоки и пассажиропотоки, высокая плотность населения в городах, большое количество мест массового пребывания людей, значительный уровень террористической угрозы поставили перед государством и его экстренными оперативными службами новые, более высокие требования к оперативности и эффективности реагирования на поступающие от населения вызовы, сообщения о происшествиях;

2) недостаточная эффективность функционирования системы в настоящее время, слабая организация и координация действий межведомственного характера при реагировании на вызовы экстренных оперативных служб.

Опыт работы экстренных оперативных служб показывает, что для эффективного оказания помощи при происшествиях или чрезвычайных ситуациях в 10 процентах случаев требуется привлечение более чем одной экстренной оперативной службы. При этом наиболее тяжкими последствиями отличаются происшествия и чрезвычайные ситуации, требующие именно комплексного реагирования. Важнейшим показателем эффективности действий экстренных оперативных служб является время их оперативного реагирования, на который, в свою очередь, огромное влияние оказывает время доведения экстренной информации, полученной от населения, до экстренных оперативных служб. Сокращение времени оперативного реагирования непосредственно влияет на тяжесть последствий происшествия или чрезвычайной ситуации - сокращение числа умерших и пострадавших, а также уменьшение общего материального ущерба.

Недостаточный уровень организации взаимодействия с момента поступления вызова, сообщения о происшествии до оказания помощи пострадавшим при привлечении нескольких экстренных оперативных служб является одной из основных причин высокой смертности при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

В целях минимизации времени прохождения экстренной информации от граждан и организаций к дежурным соответствующих экстренных оперативных служб (и, как следствие, снижения среднего времени оперативного реагирования экстренных оперативных служб и эффективной организации работы по оказанию помощи пострадавшим) требуется реализация комплекса организационных и технических мер, включающих организацию комплексного реагирования, создание и организацию функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, подсистем приема и обработки вызовов (сообщений о происшествиях) от населения, хранения и актуализации баз данных, поддержки принятия решений, консультативного обслуживания населения, мониторинга потенциально опасных стационарных и подвижных объектов подсистемы. Актуальность проблемы обусловливается сохранением значительного количества погибших и пострадавших людей, а также значительными размерами прямого и косвенного ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций;

Кроме того, необходимость разработки подпрограммы обусловлена участием в реализации федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Муниципальная программа «Защита населения и территории Устьянского района от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» разработана в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года №131-Федеральный закон; от 21.12.1994 года Федеральный закон №69-Федеральный закон «О пожарной безопасности»; от 22.07.2008 года №123-Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; областного закона «О пожарной безопасности в Архангельской области» №86-5-ОЗ от 20.09.2005 года.

Реализация мероприятий Программы предусмотрена в период с 2020-2024 года. Выполнение Программы осуществляется в один этап.

**Основные цели и задачи, сроки реализации Программы**

Цель программы: Минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от пожаров, и происшествий на водных объектах, повышение уровня защищённости населения и территории Устьянского муниципального района от пожаров и безопасность на водных объектах. Повышение безопасности населения Устьянского района Архангельской области и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий.

Задачами являются:

1.Создание условий для повышения эффективной защиты населенных пунктов от пожаров и безопасности на водных объектах;

2.Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций территориальной подсистемы единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее по тексту - ТП РСЧС);

3.Поддержка и развитие добровольной пожарной охраны на территории Устьянского муниципального района;

4.Повышение уровня подготовки сил и средств ТП РСЧС в сфере пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, ГО и ЧС.

5.Создание системы аппаратно-програмный комплекс «Безопасный город» (далее по тексту АПК «Безопасный город») на территории Устьянского района.

При выполнении поставленных задач предполагается выполнение следующих мероприятий:

1.1.Мероприятия по профилактике пожарной безопасности (проведение комиссий по пожарной безопасности и безопасности на водных объектах раз в квартал очередные комиссии и внеочередные комиссии по фактам критерий чрезвычайных обстоятельств и ситуаций). Обобщать и анализировать состояние на территории района о пожарной безопасности, с выработкой конкретных мер и указаний, направленных на совершенствование этой работы.

1.2. Изготовление плакатов, листовок, буклетов по тематике ГО и предупреждения ЧС, охраны жизни людей на водных объектах; Оборудование стендов по видам ЧС.

1.3. Мероприятия в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера по муниципальному району по деятельности аварийно спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее по тексту АСС и АСФ).

1.4. Проведение ежегодных аттестационных мероприятий по режимному кабинету и защищаемому помещению.

1.5. Мероприятия в сфере пожарной безопасности.

1.6. Оборудование источников наружного противопожарного водоснабжения

1.7. Материально-техническое обеспечение пожарной безопасности муниципального образования по обеспечению пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности.

2.1.Приобретение оборудования системы безопасности, а именно рамки металодетектора.

2.2.Создание резерва финансовых и материальных ресурсов для предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.3. Мероприятия для предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (резервные средства), выполнение мероприятий по мобилизационной подготовке.

2.4. Мероприятия в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера по соглашениям о передаче полномочий поселений муниципальному району

3.1. Продолжить практику постоянного информирования администрации о причинах и условиях совершения возгораний, нарушений пожарной безопасности и безопасности на водных объектах и мерах по их профилактике.

4.1. Проводить командно-штабные тренировки и учения на территории района совместно с Единой диспетчерской службой (далее ЕДДС, КШУ, КШТ), территориально подсистемой единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее ТП РСЧС) и ГУ МЧС РФ по Архангельской области при плановых тренировках и возникновении и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

5.1. Создание системы АПК «Безопасный город» на территории Устьянского района.- создание телекоммуникационной и информационно-технической инфраструктуры АПК «Безопасный город»

**Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств муниципального бюджета согласно таблице № 3.

Объемы финансирования Программы за счет муниципального бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год.

**Перечень и значения целевых показателей (таблица №1)**

**Перечень основных мероприятий(таблица №3)**

**Механизмы реализации Программы**

Реализация Программы осуществляется администрацией Устьянского муниципального района, который обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий, целевому эффективному использованию бюджетных средств.

Финансирование Программы за счет средств муниципального бюджета осуществляется в установленном порядке в соответствии с утвержденными ассигнованиями на очередной финансовый год.

**Описание ожидаемых результатов реализаций муниципальной программы.**

Предполагается, что реализация Программы позволит обеспечить:

Задача 1. Создание условий для повышения эффективной защиты населенных пунктов от пожаров и безопасности на водных объектах.

Мероприятие 1.1.Проведение комиссий по пожарной безопасности и безопасности на водных объектах раз в квартал очередные комиссии и внеочередные комиссии по фактам критерий чрезвычайных обстоятельств и ситуаций.

Планируемые результаты: Проведение ежеквартального заслушивание надзорных органов на комиссиях по КЧС и ПБ в рамках по предупреждению чрезвычайных ситуаций и профилактике пожарной безопасности - 4 комиссий КЧС и ПБ в год;

Мероприятие 1.2. Изготовление плакатов, листовок, буклетов по тематике ГО и предупреждения ЧС, охраны жизни людей на водных объектах. Оборудование стендов по видам ЧС.

Планируемые результаты: Информирование и обучение неработающего населения на территории МО Устьянский муниципальный район в области ГО и ЧС путем распространения листовок, памяток, буклетов, плакатов. Проведения лекций по тематике ГО и ЧС на базе архивного отдела учебно-консультационного пункта по ГО и ЧС.

Мероприятие 1.3. Мероприятия в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера по муниципальному району по деятельности аварийно спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее по тексту АСС и АСФ).

Планируемые результаты: Предупреждение и ликвидация чрезвычайной ситуации на межмуниципальном уровне на территории муниципального образования по деятельности АСС и АСФ.

Мероприятие 1.4. Проведение ежегодных аттестационных мероприятий по режимному кабинету и защищаемому помещению. Техническое обеспечение мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне.

Планируемые результаты: Получение аттестата соответствия на выделенное помещение и защищаемое помещение для деятельности РСП.

Мероприятие 1.5. Мероприятия в сфере пожарной безопасности.

Планируемые результаты: Предупреждение и ликвидация чрезвычайной ситуации на межмуниципальном уровне на территории муниципального образования, закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в рамках противопожарных мероприятий на территории района.

Мероприятие 1.6. Оборудование источников наружного противопожарного водоснабжения МО «Шангальское», МО «Киземское», МО «Октябрьское».

Планируемые результаты: Оборудование источников наружного противопожарного водоснабжения/ закупка АДПИ (в рамках конкурсных процедур)

Мероприятие 1.7. Материально-техническое обеспечение пожарной безопасности муниципального образования по обеспечению пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности.

Планируемые результаты: Строительство пожарного бокса на один выезд в пос. Октябрьский ул. Заводская у территории ОГПС-17 ПЧ-60

Задача 2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций территориальной подсистемы единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее по тексту - ТП РСЧС).

Мероприятие 2.1. Приобретение оборудования системы безопасности.

Планируемые результаты: Приобретение рамки металлодетектора в количестве 1 штуки, с целью обеспечения безопасной среды.

Мероприятие 2.2. Создание резерва финансовых и материальных ресурсов для предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Планируемые результаты: Предупреждение и ликвидация чрезвычайной ситуации на межмуниципальном уровне на территории муниципального образования «Устьянский муниципальный район»

Мероприятие 2.3. Мероприятия для предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (резервные средства), выполнение мероприятий по мобилизационной подготовке.

Мероприятие 2.4. Мероприятия в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера по соглашениям о передаче полномочий поселений муниципальному району.

Планируемые результаты: Закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд

Задача 3. Поддержка и развитие добровольной пожарной охраны на территории Устьянского муниципального района.

Мероприятие 3.1. Продолжить практику постоянного информирования администрации о причинах и условиях совершения возгораний, нарушений пожарной безопасности и безопасности на водных объектах и мерах по их профилактике.

Планируемые результаты: Информирование администрации МО о причинах и условиях совершения возгораний, нарушений пожарной безопасности и безопасности на водных объектах и мерах по их профилактике – 10 планерок.

Задача 4. Повышение уровня подготовки сил и средств ТП РСЧС в сфере пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, ГО и ЧС.

Мероприятие 4.1. Проводить командно-штабные тренировки и учения на территории района совместно с ЕДДС, РС ЧС и ГУ МЧС РФ по Архангельской области при плановых тренировках и возникновении и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Планируемые результаты: Проведение аттестационных мероприятий по автоматизированному рабочему месту, режимному кабинету и защищаемому помещению. Получение аттестата соответствия на автоматизированное рабочее место, выделенное помещение и защищаемое помещение для деятельности РСП.

Задача 5. Создание системы аппаратно-програмный комплекс «Безопасный город» (далее по тексту АПК «Безопасный город») на территории Устьянского района.

Мероприятие 5.1. Создание базовой инфраструктуры (дополнительная установка оборудования - регистрации информации и информатизации на службу ЕДДС АПК «Безопасный город»)**.**

Планируемые результаты: Создание системы АПК «Безопасный город» на территории Устьянского района Архангельской области"; разработка технического задания на мероприятия по развитию и внедрению АПК «Безопасный город» в службу ЕДДС. Материально-техническое оснащение единых дежурно-диспетчерских служб.