  
**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**УСТЬЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

# АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 2023 года №

р.п. Октябрьский

Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории Устьянского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании постановления администрации Устьянского муниципального округа от 26 апреля 2023 года № 803 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Устьянского муниципального округа», постановления Устьянского муниципального округа от 5 мая 2023 года № 894 «Об утверждении перечня муниципальных программ Устьянского муниципального округа, принимаемых к разработке в 2023 году»,администрация Устьянского муниципального округа

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории Устьянского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах», согласно приложению к настоящему постановлению».
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Устьянского муниципального округа и АИС ГАС «Управление».
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 г.

Глава Устьянского муниципального округа С.А. Котлов

**I. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**ее решения программными методами.**

В статистике чрезвычайных ситуаций пожары занимают особое место. Экономические потери от пожаров в значительной степени превышают потери от других видов чрезвычайных ситуаций. При этом при пожарах ежегодно гибнет, получает травмы различной степени и тяжести существенное количество людей. Муниципальная программа направлена на обеспечение и повышение уровня пожарной безопасности на объектах экономики, социального назначения, жилого сектора, защиты жизни и здоровья населения, сокращения материальных потерь от пожаров и безопасности на водных объектах.

Безопасность людей на объектах социального назначения, объектах с массовым пребыванием людей, а также в жилом секторе входит в число наиболее важных и требующих принципиально новых подходов к его решению. Прежде всего, это активное проведение профилактических мероприятий направленных на предупреждение возникновения пожаров, создание условий для тушения пожаров в начальной стадии их развития. Особое значение в решении данных вопросов необходимо уделять постоянной и системной работе с населением.

Удаленность пожарных частей от некоторых населенных пунктов округа ставит эти населенные пункты в наибольшую степень риска. Поэтому в данной ситуации пожарная защищенность территории населенного пункта зависит от качества пожарной подготовки населения, наличия и подготовки добровольных пожарных формирований, наличия первичного противопожарного инвентаря, близкого расположения источников пожарного водоснабжения и наличия специальной или приспособленной водовозной техники.

Основными причинами возникновения пожаров являются:

- неосторожное обращение с огнем и неосторожность при курении;

- неправильное устройство и неисправность печей и дымоходов,

- нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печи

- поджог.

Успешное решение вопросов пожарной безопасности возможно лишь при объединении общих усилий и средств органов местного самоуправления, надзорных и противопожарных служб, организаций и населения округа.

Решение вопросов, связанных с обеспечением пожарной безопасности в соответствии с требованиями, предъявляемыми надзорными органами и предотвращением гибели в них людей, требует серьёзных финансовых затрат, таких как:

- финансовая поддержка имеющихся добровольных пожарных дружин и оснащения их необходимыми противопожарными средствами;

- водозаборные устройства для пожарных автомобилей, создание в каждом населенном пункте запасов воды (строительство и ремонт пришедших в негодность пожарных водоемов и подъездов к ним, установка дополнительных имеющихся пожарных гидрантов, приобретение передвижных цистерн, обеспечивающие необходимые и достаточные условия для заправки пожарной техники водой и проведение мероприятий по тушению пожаров;

- приобретение противопожарных устройств (мотопомпы);

- обустройство противопожарных разрывов с вырубкой лесных насаждений, расположенных ближе 100 метров к пожароопасным объектам, устройство противопожарных минерализированных полос вокруг населенных пунктов и объектов экономики;

-обучение населения мерам пожарной безопасности, устройство учебно-консультационных пунктов, уголков (стендов) пожарной безопасности.

Цели, задачи и приоритетные направления государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также механизмы ее реализации определены в следующих основополагающих документах стратегического планирования, положения которых учтены при подготовке муниципальной программы:

* Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683;
* [Стратегии](#sub_1000) в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 501;
* Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12;
* Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 01 января 2018 года № 2;
* Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696;
* Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (2013 – 2030 годы), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300;

В настоящее время функционируют такие службы экстренного реагирования как служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи, аварийная служба газовой сети, служба реагирования в чрезвычайных ситуациях и служба "Антитеррор", которые осуществляют прием вызовов (сообщений о происшествиях) от населения (о происшествиях и чрезвычайных ситуациях) и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

Основными причинами недостаточного эффективного и оперативного реагирования на поступающие от населения вызовы экстренных оперативных служб являются следующие:

1) несоответствие существующей системы реагирования потребностям общества.

За последнее время социально-экономические условия жизнедеятельности населения кардинально изменились. Активная его часть стала чрезвычайно мобильной, напряженные грузопотоки и пассажиропотоки, высокая плотность населения в городах, большое количество мест массового пребывания людей, значительный уровень террористической угрозы поставили перед государством и его экстренными оперативными службами новые, более высокие требования к оперативности и эффективности реагирования на поступающие от населения вызовы, сообщения о происшествиях;

2) недостаточная эффективность функционирования системы в настоящее время, слабая организация и координация действий межведомственного характера при реагировании на вызовы экстренных оперативных служб.

Опыт работы экстренных оперативных служб показывает, что для эффективного оказания помощи при происшествиях или чрезвычайных ситуациях в 10 процентах случаев требуется привлечение более чем одной экстренной оперативной службы. При этом наиболее тяжкими последствиями отличаются происшествия и чрезвычайные ситуации, требующие именно комплексного реагирования. Важнейшим показателем эффективности действий экстренных оперативных служб является время их оперативного реагирования, на который, в свою очередь, огромное влияние оказывает время доведения экстренной информации, полученной от населения, до экстренных оперативных служб. Сокращение времени оперативного реагирования непосредственно влияет на тяжесть последствий происшествия или чрезвычайной ситуации - сокращение числа умерших и пострадавших, а также уменьшение общего материального ущерба.

Недостаточный уровень организации взаимодействия с момента поступления вызова, сообщения о происшествии до оказания помощи пострадавшим при привлечении нескольких экстренных оперативных служб является одной из основных причин высокой смертности при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

В целях минимизации времени прохождения экстренной информации от граждан и организаций к дежурным соответствующих экстренных оперативных служб (и, как следствие, снижения среднего времени оперативного реагирования экстренных оперативных служб и эффективной организации работы по оказанию помощи пострадавшим), требуется реализация комплекса организационных и технических мер, включающих организацию комплексного реагирования, создание и организацию функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, подсистем приема и обработки вызовов (сообщений о происшествиях) от населения, хранения и актуализации баз данных, поддержки принятия решений, консультативного обслуживания населения, мониторинга потенциально опасных стационарных и подвижных объектов подсистемы. Актуальность проблемы обусловливается сохранением значительного количества погибших и пострадавших людей, а также значительными размерами прямого и косвенного ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций.

Реализация указанной муниципальной программы создаст необходимые финансово-экономические условия для выполнения мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, укрепления пожарной безопасности, предотвращения гибели, травматизма людей и снижения размеров материальных потерь от пожаров и других чрезвычайных ситуаций, предотвращения несчастных случаев на водных объектах на территории Устьянского муниципального округа Архангельской области.

Успешная реализация муниципальной программы будет способствовать достижению целей и целевых показателей национальных и региональных проектов на территории Архангельской области и в целом окажет положительное влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также ключевых целевых показателей Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной областным законом от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года».

**II. Описание целей и задач муниципальной программы, прогноз развития соответствующей сферы с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблемы.**

Цель программы: минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от пожаров, и происшествий на водных объектах, повышение уровня защищённости населения и территории Устьянского муниципального округа от пожаров и безопасность на водных объектах. Повышение безопасности населения Устьянского муниципального округа Архангельской области и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий.

Задачами являются:

1.Создание условий для повышения эффективной защиты населенных пунктов от пожаров и безопасности на водных объектах;

2.Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций территориальной подсистемы единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее по тексту - ТП РСЧС);

3.Поддержка и развитие добровольной пожарной охраны на территории Устьянского муниципального округа;

4.Повышение уровня подготовки сил и средств ТП РСЧС в сфере пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, ГО и ЧС.

5.Создание системы аппаратно-програмный комплекс «Безопасный город» (далее по тексту АПК «Безопасный город») на территории Устьянского муниципального округа.

Для выполнения поставленных задач предполагается выполнение следующих мероприятий:

1.1. Проведение комиссий по пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, очередные комиссии и внеочередные комиссии по фактам критерий чрезвычайных обстоятельств и ситуаций.

1.2. Изготовление информационных материалов по тематике ГО и предупреждения ЧС, охраны жизни людей на водных объектах; Оборудование стендов по видам ЧС.

1.3. Мероприятия в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера по муниципальному району по деятельности аварийно спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее по тексту АСС и АСФ).

1.4. Проведение ежегодных аттестационных мероприятий по режимному кабинету и защищаемому помещению.

1.5. Мероприятия в сфере пожарной безопасности.

1.6. Первичные меры пожарной безопасности

1.7. Реализация мероприятий по социально-экономическому развитию муниципальных округов (обеспечение пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности, рп. Октябрьский)

1.8. Оборудование источников наружного противопожарного водоснабжения

1.9. Приобретение и установка автономных дымовых пожарных извещателей

2.1.Приобретение оборудования системы безопасности

2.2.Создание резерва финансовых и материальных ресурсов для предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.3. Мероприятия в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера

3.1. Информирование силами и средствами местного уровня реагирования о причинах и условиях совершения возгораний, нарушений пожарной безопасности и безопасности на водных объектах и мерах по их профилактике.

3.2. Организация деятельности добровольных пожарных дружин.

4.1. Проведение командно-штабных тренировок и учений на территории округа совместно с Единой диспетчерской службой (далее ЕДДС, КШУ, КШТ), территориально подсистемой единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее ТП РСЧС) и ГУ МЧС РФ по Архангельской области при плановых тренировках и возникновении и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

5.1. Создание системы АПК «Безопасный город» на территории Устьянского муниципального округа - создание телекоммуникационной и информационно-технической инфраструктуры АПК «Безопасный город»

**III. Сроки реализации программы**

Реализация мероприятий Программы предусмотрена в период с 2024-2026 года. Выполнение Программы осуществляется в один этап.

**IV. Перечень и значения целевых показателей (приложение № 3).**

**V. Перечень основных мероприятий (приложение № 5).**

**Распределение объемов финансирования программы по источникам, направлениям расходования средств и годам (приложение № 6)**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств муниципального бюджета согласно приложение № 6.

**VI. Механизм реализации программы.**

Механизм реализации заявленной цели и задач муниципальной программы - это система скоординированных по срокам, объемам финансирования и ответственным исполнителям мероприятий, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

Управление муниципальной программой «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории Устьянского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» осуществляется ответственным исполнителем муниципальной программы – отделом по делам ГО и ЧС администрации Устьянского муниципального округа Архангельской области.

Ответственный исполнитель муниципальной программы:

- разрабатывает проекты распорядительных и иных документов, необходимых для выполнения программы;

- осуществляет информационное обеспечение реализации мероприятий программы;

- несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программы, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

- осуществляет при проведении мониторинга программы необходимые корректировки программно-целевых мероприятий и её ресурсного обеспечения;

- осуществляет контроль за реализацией Программы в пределах своих полномочий;

- ежегодно, до 1 марта следующего года, готовит отчёт о ходе выполнения программы в отчётном году;

- несет ответственность за решение задач путем реализации программы и за достижение утвержденных значений целевых показателей.

Финансирование программы за счет средств муниципального бюджета осуществляется в установленном порядке в соответствии с утвержденными ассигнованиями на очередной финансовый год.

При изменении объемов бюджетного финансирования по сравнению с объемами, предусмотренными муниципальной программой, ответственный исполнитель муниципальной программы уточняет объемы финансирования, а также перечень мероприятий для реализации муниципальной программы.

Выполнение мероприятий Программы будет осуществляться через муниципальные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**VII. Описание ожидаемых результатов реализаций муниципальной программы, количественная и качественная оценка ожидаемых результатов реализации муниципальной программы.**

Задача 1. Создание условий для повышения эффективной защиты населенных пунктов от пожаров и безопасности на водных объектах.

Мероприятие 1.1. Проведение комиссий по пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, очередные комиссии и внеочередные комиссии по фактам критерий чрезвычайных обстоятельств и ситуаций.

Планируемые результаты: Проведение 12 комиссий КЧС и ПБ за период действия программы с 2024 по 2026 год позволят заблаговременно реализовать меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а в случае их возникновения оперативно мобилизовать силы и ресурсы Устьянского муниципального округа на ликвидацию ЧС.

Мероприятие 1.2. Изготовление информационного материала по тематике ГО и предупреждения ЧС, охраны жизни людей на водных объектах. Оборудование стендов по видам ЧС.

Планируемые результаты: Повышение информированности населения путем распространения листовок, памяток, буклетов, плакатов (не менее 1000 ед.в год), проведения лекций по тематике ГО и ЧС на базе учебно-консультационных пунктов по ГО и ЧС. Данные действия помогут предотвратить бытовые пожары, а так же снизят количество происшествий на водных объектах.

Мероприятие 1.3. Мероприятия в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера по муниципальному округу по деятельности аварийно спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее по тексту АСС и АСФ).

Планируемые результаты: Предупреждение и ликвидация чрезвычайной ситуации на межмуниципальном уровне на территории муниципального образования по деятельности АСС и АСФ, находящихся на территории Устьянского муниципального округа (закупка товаров, восстановительные работы, оказание услуг). Обеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий ЧС.

Мероприятие 1.4. Проведение ежегодных аттестационных мероприятий по режимному кабинету и защищаемому помещению.

Планируемые результаты: Получение аттестата соответствия на выделенное помещение и защищаемое помещение для деятельности РСП (по заявкам моботдела). Техническое обеспечение мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, разработка паспорта безопасности и плана действий.

Мероприятие 1.5. Мероприятия в сфере пожарной безопасности.

Планируемые результаты: Предупреждение и ликвидация чрезвычайной ситуации на территории округа, финансовая помощь населению при ЧС, закупка товаров, выполнение работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд для предупреждения и предотвращения пожаров.

Мероприятие 1.6. Первичные меры пожарной безопасности

Планируемые результаты: Расчистка, опашка, населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров. Содержание источников наружного противопожарного оборудования. Обучение первичным мерам пожарной безопасности. Мероприятие проводится в целях исключения возможного перехода природных пожаров на территории населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров.

Мероприятие 1.7. Реализация мероприятий по социально-экономическому развитию муниципальных округов (обеспечение пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности, рп. Октябрьский)

Планируемые результаты: Строительство пожарного бокса в дер. Кононовская. Данное мероприятие позволит снизить риск возникновения пожаров, предупредить и не допустить роста количества погибших и травмированных людей.

Мероприятие 1.8. Оборудование источников наружного противопожарного водоснабжения

Планируемые результаты: Снижение общего количества пожаров на территории округа за счет проведения ремонтов пожарных водоемов и пожарных резервуаров (по софинансированию с Архангельской облостью).

Мероприятие 1.9. Приобретение и установка автономных дымовых пожарных извещателей.

Планируемые результаты: Обеспечение многодетных семей, семей находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении автономными дымовыми пожарными извещателями. (по софинансированию с региональным бюджетом Архангельской области) субсидия. Установка АДПИ поможет раннему обнаружению признаков начинающегося пожара и своевременного проведения необходимых действий по эвакуации людей или тушению пожара.

Задача 2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций территориальной подсистемы единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее по тексту - ТП РСЧС).

Мероприятие 2.1. Приобретение оборудования системы безопасности.

Планируемые результаты: Повышение безопасности на объектах (приобретение рамки металлодетектора) в количестве 1 штуки в год (Контрольно-пропускные пункты.).

Мероприятие 2.2. Создание резерва финансовых и материальных ресурсов для предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Планируемые результаты: Повышение готовности к проведению мероприятий по ликвидации ЧС (создание резерва)

Мероприятие 2.3. Мероприятия в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера

Планируемые результаты: Выполнение мероприятий по ГО и ЧС согласно плану основных мероприятий, согласованного с ГУ МЧС РФ Архангельской области.

Задача 3. Поддержка и развитие добровольной пожарной охраны на территории Устьянского муниципального округа.

Мероприятие 3.1. Информирование силами и средствами местного уровня реагирования о причинах и условиях совершения возгораний, нарушений пожарной безопасности и безопасности на водных объектах и мерах по их профилактике.

Планируемые результаты: Проводится 10 планерок (в год) с целью информирования администрации Устьянского муниципального округа о причинах и условиях возгорания, нарушений пожарной безопасности и безопасности на водных объектах и мерах по их профилактике. Подействует на снижение общего количества пожаров, произошедших на территории округа.

3.2. Организация деятельности добровольных пожарных дружин.

Планируемые результаты: Обеспечение соблюдения требований действующих норм и правил пожарной безопасности в границах Устьянского муниципального округа, где отсутствуют пожарные части и пожарные посты, в рамках договора и соглашения с ДПК. Мероприятие позволит обеспечить нормативное прибытие пожарных подразделений на пожар в отдаленные населенные пункты.

Задача 4. Повышение уровня подготовки сил и средств ТП РСЧС в сфере пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, ГО и ЧС.

Мероприятие 4.1. Проведение командно-штабных тренировок и учений на территории округа совместно с ЕДДС, ТП РСЧС и ГУ МЧС РФ по Архангельской области при плановых тренировках и возникновении и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Планируемые результаты: Повышение квалификации участников командного состава, практическое освоение и закрепление навыков взаимодействия, принятия управленческих решений и координации действий в экстремальных или кризисных условиях.

Задача 5. Создание системы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее по тексту АПК «Безопасный город») на территории Устьянского муниципального округа.

Мероприятие 5.1. Создание базовой инфраструктуры (дополнительная установка оборудования - регистрации информации и информатизации на службу ЕДДС АПК «Безопасный город»)**.**

Планируемые результаты: Повышение общего уровня общественной безопасности и правопорядка на территории округа путем внедрения АПК «Безопасный город» в службу ЕДДС, материально-техническое оснащения единых дежурно-диспетчерских служб с учетом финансирования местного бюджета.